

**Решение № 5 от 17.02.2021 г. О внесении законодательной инициативы в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга проекта Закона Санкт-Петербурга по внесению изменений в Закон Санкт-Петербурга от 19.11.2018 года № 771-164**

Решение № 5 от 17.02.2021 г.

**О внесении законодательной инициативы в Законодательное Собрание**

**Санкт-Петербурга проекта Закона Санкт-Петербурга по внесению изменений**

**в Закон Санкт-Петербурга от 19.11.2018 года № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года»**

В соответствии с пунктом 5 статьи 26 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», с пунктом 1 статьи 31 Устава МО Светлановское, в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга, Муниципальный Совет

**Р Е Ш И Л:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проект Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга от 19.11.2018 года № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года», согласно приложению 1 к настоящему решению.
2. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга после опубликования.
3. Опубликовать настоящее решение в специальном выпуске информационно-публицистического журнала «События и Размышления» и разместить на официальном сайте муниципального образования Светлановское в сети Интернет.
4. Настоящее решение вступает в силу с момента принятия.
5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Главу Муниципального образования Я.В. Евстафьеву.

к решению Муниципального Совета  
внутригородского муниципального образования  
Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Светлановское  
от «17» февраля 2021 г. № 5

Проект вносит Муниципальный Совет  
внутригородского муниципального образования  
Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Светлановское

## ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга от 19.11.2018 года № 771-164  
«О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года»

Принят  
Законодательным Собранием  
Санкт-Петербурга  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

### Статья 1.

Внести в раздел 6 приложения к Закону Санкт-Петербурга от 19 декабря 2018 года № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года» следующие изменения:

#### 1. 1. В подразделе 6.2.:

1) **Пункт 1.7.** дополнить абзацем следующего содержания:

«Необходимо обеспечить отведение и благоустройство земельных участков для реализации законных прав и обязанностей жителей в области ответственного отношения к содержанию животных. Отведение целесообразно производить с учетом имеющихся участков, в соответствии с принципом территориальной доступности и потребности населения для каждого внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга».

2) **Дополнить** пунктом следующего содержания:

«Задача «Формирование ответственного отношения населения, прежде всего молодежи, при обращении с животными.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить зоологическое, зоопсихологическое и кинологическое просвещение населения через издание и распространение специализированной литературы и рекламной продукции по проблематике, в том числе в сети «Интернет» и на Экологическом портале Санкт-Петербурга в сети «Интернет», совершенствование работы видеотеки зоологических фильмов, зоо-просветительской деятельности в образовательных организациях в Санкт-Петербурге, развитие движения волонтеров по защите животных. Необходимо обеспечить открытость и доступность информации о защите животных за счет развития государственной информационной системы в сфере ответственного обращения с животными Санкт-Петербурга, использования других современных средств информирования населения о проводимых и планируемых мероприятиях по обращению с животными.».

#### 1. 2. В подразделе 6.4.:

1) **Пункт 2.3.** изложить в следующей редакции:

2.3. Задача «Повышение безопасности дорожного движения, достижение нулевой смертности и последствий для здоровья в дорожно-транспортных происшествиях».

2) **Абзац первый пункта 2.3.** изложить в следующей редакции:

«В рамках указанной задачи необходимо повысить безопасность на дорогах в Санкт-Петербурге, снизить до нуля смертность и последствия для здоровья в результате дорожно-транспортных происшествий».

3) **Пункт 2.3.** дополнить абзацем следующего содержания:

«Для обеспечения условий достижения нулевого уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий и их последствий необходимо разработать и применить эффективные меры по:

- сохранению жизней участникам дорожного движения, в том числе пешеходам;
- предотвращению социально-экономического и демографического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий;
- созданию региональных проектов в области безопасности дорожного движения, реализуемых в рамках государственной программы;
- разработке механизмов комплексной оценки, анализа эффективности и результативности текущей программной деятельности в части социально-экономического ущерба, наносимого гибелью, инвалидизацией, тяжестью полученных травм и степенью их последствий в результате ДТП и определение на данной основе экономических потерь Санкт-Петербурга, в том числе, определение целевых показателей с учетом региональных аспектов, направленных на достижение нулевого количества погибших лиц, и лиц пострадавших в разной степени от последствий в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. жителей;
- стимулированию инновационной и научной работы в сфере обеспечения безопасности участников дорожного движения, разработать и применить конкретные показатели повышения безопасности дорожного движения, выражающийся в конкретных целях и основных направлениях применяемых мер, непосредственно влияющих на достижение нулевой смертности и тяжести последствий от ДТП».

4) **Пункт 2.4.** дополнить абзацем следующего содержания:

«для понижения степени последствий совершения террористического акта, нанесенного физического и психологического ущерба необходимо повысить уровень образовательной подготовки в вопросах оказания первой помощи и психологической подготовки лиц, ответственных за безопасность труда на объектах массового пребывания людей. Необходимо совершенствовать методику практической подготовки специалистов на этапах дополнительного профессионального образования, программ повышения квалификации, реализующих программы образования, увеличения объема целевого обучения специалистов, создать базы данных таких специалистов».

## **Статья 2**

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Санкт-Петербурга

А.Д. Беглов

Санкт-Петербург

\_\_\_\_\_ 2021 года

№ \_\_\_\_\_

## Пояснительная записка

к проекту Закона Санкт-Петербурга  
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга от 19.11.2018 года № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года»

### 1. Правовая основа обеспечения ответственного отношения к животным.

Отношения в области обращения с животными регулируются Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Закон Санкт-Петербурга «О разграничении полномочий Законодательного Собрания и Правительства Санкт-Петербурга в области обращения с животными». В Санкт-Петербурге нет своего закона об ответственном отношении к животным. В Стратегии развития Санкт-Петербурга до 2035 года не отображена проблематика вопроса и пути его решения. Правительство Санкт-Петербурга в свою очередь, не реализовало решение данного вопроса в государственных программах.

Таким образом, предлагаемой поправкой предусматривается отображение проблематики об ответственном отношении к животным, как существенный вопрос в рамках создания комфортной городской среды.

### 1. Правовая основа обеспечения безопасности дорожного движения.

Закон Санкт-Петербурга от 03.12.2008 г №704-130 «О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Санкт-Петербурга», Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 №552 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга», Постановление Правительства СПб от 25.12.2013 № 1039 «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации», В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.2018 № 701-148 «О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в области организации дорожного движения в Санкт-Петербурге» Правительство Санкт-Петербурга, Закон Санкт-Петербурга от 19.11.2019г № 771-164 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года», Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 г № 1186 «Об утверждении Методики оценки эффективности реализации государственных программ Санкт-Петербурга и о внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 №1039», Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», Распоряжение Комитета по транспорту от 19.09.2019 «Об утверждении методики расчета значений целевых показателей и индикаторов подпрограммы государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга».

### По пунктам 2.3.

В системе действующего законодательства Российской Федерации функционирует целостный комплекс взаимосвязанных федеральных законов, направленных на достижение безопасности дорожного движения. В частности, Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляет в качестве основных принципов организации дорожного движения в Российской Федерации соблюдение интересов граждан, общества и государства при осуществлении организации дорожного движения; приоритет безопасности дорожного движения по отношению к потерям времени (задержкам) при движении транспортных средств и (или) пешеходов; достоверность и актуальность информации о мероприятиях по организации дорожного движения, своевременность ее публичного распространения (статья 2).

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержит различные предписания, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения.

В свою очередь, Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» закрепляет специальное правовое регулирование, направленное на решение таких задач, как охрана жизни и здоровья граждан, защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

В части регламентации общих принципов распределения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросы обеспечения безопасности дорожного движения урегулированы также Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 19.11.2018 года № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года», в подразделе 6.4. направления «Обеспечение эффективности управления и развития гражданского общества», пунктом 2.3. определена задача «Повышение безопасности дорожного движения, **снижения смертности в дорожно-транспортных происшествиях**». Данным пунктом предусмотрено всего 3 абзаца с мерами, направленными на выполнение данной задачи, а именно:

- повысить безопасность на дорогах в Санкт-Петербурге и до минимума снизить смертность в результате дорожно-транспортных происшествий;
- повысить безопасность дорожного движения путем внедрения современных технологий;
- повысить правосознание и ответственность участников дорожного движения, уровень профессиональной подготовки водителей, сформировать негативное отношение к правонарушениям.

Меры принимаются в 3 (трех) государственных программах Санкт-Петербурга:

1. 1. «Развитие транспортной системы» и ее задачами:

- улучшить условия немоторизованного движения;
- создать безопасные и качественные автомобильные дороги.

Региональные проекты отсутствуют.

Цель: снижение количество ДТП на 10% на 10 тыс. автомашин.

1. 2. «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» и ее задачами:

- развитие системы оказания помощи пострадавшим в ДТП;
- развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий;
- повышение уровня правосознания и ответственности участников дорожного движения;

Региональные проекты отсутствуют.

Цель: снижение количество смерти от ДТП до 4 (сейчас 8) на 100 тыс. жителей.

3. «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» и ее задачами:

- Повышение эффективности оказания высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации.
- Региональные проекты, реализуемые в рамках государственной программы: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» с 2017 года:
- Число лиц, эвакуированных с использованием санитарной авиации (ежегодно, человек) – 0 человек.
- Построено площадок при медицинских организациях или на расстоянии, соответствующему не более чем 15 минутному проезду на автомобиле скорой медицинской помощи – 1 шт.

Цель: снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий на 100 тыс. населения - до 7,5 случая. (сейчас 8.3)

Основные мероприятия, определенные для достижения результатов в программах:

1. Закупка медоборудования, создание единой службы скорой помощи.
2. Строительство и реконструкция дорог, увеличение количества городского транспорта, в том числе метро.
3. Информирование и дополнительное обучение о необходимости соблюдения БДД жителями.
4. Повышение эффективности работы служб учреждений и персонала, оптимизация процессов.

При оценке текущего состояния транспортной системы, безопасности на дорогах, Правительство СПб ссылается на развитие и качество УДС и ТС европейских стран и США.

В Санкт-Петербурге утверждены методики оценки показателей достижения результатов и эффективности исполнения программ, основываясь на методических рекомендациях профильных федеральных министерств, которыми предложены усредненные показатели без учета регионального и местного аспектов. Способы оценки ущерба основываются на делении потерпевших в результате ДТП на категории, а не на исходы, что затрудняет оценку эффективности целевой программы и делает ее обобщённой. Не учитываются целевые региональные аспекты Санкт-Петербурга и половозрастная дифференциация пострадавших, группы инвалидности пострадавших в результате ДТП, степень тяжести ранений в результате ДТП, ущерб от инвалидизации и травматизма детей в результате ДТП. Определяется только недополученный ВВП на душу населения в среднем по России. В результате ущерб занижается. Однако, особенность города Санкт-Петербурга как субъекта Федерации заключается во многих параметрах такие-как плотность населения, возможности разработки технологий и скорость их внедрения в производство, размер бюджета города, параметры городских сетей и схемы движения и поэтому, используемых параметров для достижения нулевой смертности и последствий ДТП недостаточно. Нужно разрабатывать и определять дополнительные критерии с учетом особенностей Санкт-Петербурга, применять инновационные технологии (умные светофоры, датчики определения движения пешехода, светящаяся зебра), которые будут непосредственно и напрямую влиять на достижение нулевой смертности, тяжести последствий ДТП.

Данным законопроектом предлагается

1. 1. Стимулировать инновации и научную работу в сфере обеспечения безопасности участников дорожного движения, разработать и применить конкретные показатели повышения безопасности дорожного движения, выражающийся в конкретных целях и основных направлениях применяемых мер, непосредственно влияющих на достижение нулевой смертности и тяжести последствий от ДТП.
2. 2. Разработать методики оценки эффективности программной деятельности, направленной на повышение безопасности дорожного движения в части социально-экономического ущерба, наносимого гибелью, инвалидизацией, тяжестью полученных травм и степенью их последствий в результате ДТП, и определение на данной основе экономических потерь Санкт-Петербурга, в том числе:
  - производственные потери;
  - медицинские расходы;
  - административные расходы;
  - повреждение и порча имущества;
  - травмы;
  - тяжелые травмы;
  - смертельные исходы.

1. 3. **Повышение уровня антитеррористической защищенности объектов различных категорий и безопасности жизнедеятельности населения.**

В рамках указанной задачи указывается необходимость обеспечить повышение эффективности управления рисками с учетом современных угроз природного и техногенного характера, готовность сил и средств гражданской обороны. Предлагается реализовать единые подходы к мероприятиям по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечить совершенствование и развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечить готовность государственной и частных систем здравоохранения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций и в военное время. Необходимо обеспечить развитие систем, средств и методов технической диагностики опасных производственных объектов, оценки эффективности действующих и внедряемых мер безопасности на опасных производственных объектах, совершенствование систем контроля, управления, в том числе автоматической противоаварийной защиты технологических процессов, эффективное функционирование дежурно-диспетчерской службы предприятий, совершенствовать системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Необходимо обеспечить внедрение современных комплексных систем и средств обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, в том числе робототехнических комплексов по обнаружению, локализации и ликвидации источников опасности.

Целесообразно повышать уровень и качество пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций и осуществлять подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Вместе с этим, госпрограммой не предусмотрены мероприятия в сфере охраны труда на объектах, отнесенных законодателем к местам массового пребывания людей (далее-ММПЛ) с целью минимизации последствий террористической атаки, тогда как, Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2013г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» определены признаки объектов и меры применения к ним. Меры включают общие мероприятия направленные на минимизацию вероятности возникновения террористической атаки в сфере технологий, и в это же время регулятором не затронута проблематика безопасности в местах ММПЛ, меры повышения подготовки персонала, ответственного за охрану труда в местах ММПЛ, не предусмотрены.

Таким образом, предлагаемой поправкой предусматривается принятие, и реализация мер по минимизации **степени возможных последствий** совершения террористического акта, видах нанесенного ущерба как физического, так и психологического, в месте массового пребывания людей, **прогнозных показателях** о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью различной степени.

#### **Финансово-Экономическое обоснование**

О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга от 19.11.2018 года № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года»

1. Принятие закона Санкт-Петербурга О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга от 19.11.2018 года № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств бюджета Санкт-

Петербурга. Для реализации предложенного законопроекта в части достижения результатов нулевой смертности, снижение последствий от дорожно-транспортных происшествий, финансирование указанных расходов возможно за счёт отвлечения и (или) перераспределения части средств, предусмотренных на реализацию государственных программ «Развитие транспортной системы», «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге», «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» в рамках которых на сегодняшний день реализуются мероприятия по обеспечению повышения безопасности дорожного движения, благоустройства и обеспечения безопасности.