

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

СВЕТЛАНОВСКОЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 01.10.2008 г. № 446

О порядке разработки среднесрочного финансового плана и прогноза социально-экономического развития муниципального образования Светлановское на очередной финансовый год

В соответствии с Уставом муниципального образования Светлановское, Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Светлановское

1. Утвердить порядок разработки среднесрочного финансового плана и прогноза социально-экономического развития муниципального образования Светлановское на очередной финансовый год согласно Приложению.
2. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

**Глава Администрации С.П. Генералов**

Приложение к Распоряжению Главы Администрации муниципального образования Светлановское от 01.10.2008 г. № 446

Порядок

разработки среднесрочного финансового плана и

прогноза социально-экономического развития

муниципального образования Светлановское

на очередной финансовый год

I. Общие положения

1. Среднесрочный финансовый план и прогноз социально-экономического развития муниципального образования Светлановское на очередной финансовый год разрабатываются в соответствии с:

* Бюджетным кодексом Российской Федерации;
* Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Светлановское;
* Основными направлениями бюджетной и налоговой политики;
* Утвержденными целевыми программами муниципального образования Светлановское на очередной год.
* Сводным отчетом о результатах и основных направлениях деятельности муниципального образования Светлановское за прошлый год и до конца текущего года.

1. Понятия, используемые при разработке среднесрочного финансового плана и прогноза социально-экономического развития муниципального образования Светлановское:

* "текущий финансовый год" - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
* "очередной финансовый год" - год, следующий за текущим финансовым

годом;

* "отчетный финансовый год" - год, предшествующий текущему финансовому

году;

* "отчетный период" - отчетный финансовый год, текущий финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году;
* "плановый период" - два финансовых года, следующие за очередным финансовым

годом;

* "расходные обязательства" - обусловленные нормативно-правовым актом, договором или соглашением обязанности органа местного самоуправления или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу средства местного бюджета;
* "бюджетные обязательства" - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году;
* "бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств" - ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления, договорами и

соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на' исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных нормативно-правовых актов органа местного самоуправления;

* "бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств" - ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных нормативно-правовых актов органа местного самоуправления;
* "бюджет действующих обязательств" - объем ассигнований, необходимых для исполнения действующих обязательств в очередном финансовом году и в плановом периоде;
* "бюджет принимаемых обязательств" - объем ассигнований, необходимых для исполнения принимаемых обязательств в очередном финансовом году и в плановом периоде;
* "условно утверждаемые (утвержденные) расходы" - не распределенные в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования;
* "субъекты бюджетного планирования" - главные распорядители, распорядители и прямые получатели бюджетных средств;
* "администраторы доходов местного бюджета" - федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющие в соответствии с законодательством контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в местный бюджет, пеней и штрафов по ним;

П. Основы разработки среднесрочного финансового плана и

прогноза социально-экономического развития муниципального образования

Светлановское

1. При разработке среднесрочного финансового плана и прогноза социально­экономического развития муниципального образования Светлановское Глава Администрации муниципального образования Светлановское:
2. одобряет основные направления бюджетной и налоговой политики в плановом периоде, основные параметры прогноза социально-экономического развития города на среднесрочную перспективу, прогноз социально-экономического развития города на очередной год;
3. утверждает основные показатели среднесрочного финансового плана и прогноза социально-экономического развития;
4. устанавливает порядок ведения реестра расходных обязательств;
5. одобряет распределение бюджетных ассигнований на исполнение

действующих расходных обязательств;

1. При формировании среднесрочного финансового плана и прогноза социально­экономического развития муниципального образования Светлановское отдел бухгалтерского учета и финансового контроля:
2. разрабатывает основные показатели среднесрочного финансового плана и прогноза социально-экономического развития;
3. определяет порядок применения реестра расходных обязательств муниципального образования Светлановское при разработке среднесрочного финансового плана и проекта бюджета на очередной финансовый год;
4. обеспечивает методическое руководство разработкой отчетов о результатах и основных направлениях деятельности бюджетного планирования;
5. обеспечивает методологическое руководство разработкой долгосрочных целевых программ на очередной год и плановый период;
6. разрабатывает и представляет на рассмотрение Главе администрации предложения по распределению бюджета принимаемых обязательств в соответствии с принятыми или планируемыми к принятию решениями Муниципального Совета;
7. разрабатывают основные направления деятельности муниципального образования;
8. разрабатывают целевые программы в установленной сфере деятельности, представляют в установленном порядке данные и материалы, необходимые для оценки целевых программ.

‘ Ш. Разработка среднесрочного финансового плана

1. Среднесрочный финансовый план разрабатывается в три этапа.
2. На первом этапе разрабатываются и одобряются основные направления бюджетной и налоговой политики, основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования Светлановское на очередной год и среднесрочную перспективу.
3. Основные направления налоговой политики содержат перечень местных налогов и других обязательных платежах, формирующих доходы бюджета, обоснованные предложения по совершенствованию нормативной базы в пределах компетенции органов местного самоуправления; предложения по улучшению администрирования доходов.
4. Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования Светлановское на очередной год и среднесрочную перспективу должны содержать ожидаемые в текущем году и прогнозируемые на очередной финансовый год и плановый период значения следующих показателей:

* численность постоянного населения;
* численность занятых в экономике;
* объем и темпы роста отраслей экономики;
* объемы производства продукции (товаров, работ, услуг);
* оборот розничной торговли;
* объем платных услуг населению;
* прогноз инфляции;
* инвестиции в основной капитал с указанием всех источников финансирования, в том числе инвестиции за счет средств федерального бюджета;
* номинальная начисленная и реальная среднемесячная заработная плата;
* уровень безработицы.

1. Основные показатели среднесрочного финансового плана разрабатываются с целью определения общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств муниципального образования Светлановское в очередном финансовом году и плановом периоде.
2. Основные показатели среднесрочного финансового плана с пояснительной запиской и основные направления бюджетной и налоговой политики разрабатываются и представляются отделом бухгалтерского учета и финансового контроля для рассмотрения и одобрения Г лаве муниципального образования Светлановское.

Проект среднесрочного финансового плана разрабатывается, исходя из одобренных Главой муниципального образования Светлановское основных показателей среднесрочного финансового плана, с целью определения основных параметров (характеристик) бюджета, а также установления предельных объемов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

1. При разработке среднесрочного финансового плана могут вноситься предложения по корректировке основных показателей среднесрочного финансового плана в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.
2. Бюджет действующих обязательств бюджетного планирования определяется на основе реестра расходных обязательств.

Сокращение общего объема бюджета действующих обязательств по сравнению с ранее утвержденным в составе среднесрочного финансового плана объемом допускается только в случае изменения методики и (или) значений параметров, используемых при расчете ассигнований, необходимых для исполнения действующих обязательств, либо в соответствии с решением органа местного самоуправления по сокращению (отмене, прекращению действия) в плановом периоде конкретных видов действующих обязательств.

1. Объем условно утверждаемых (утвержденных) доходов устанавливается на первый год планового периода в объеме не менее чем на 2,5 процента объема доходов по каждому показателю бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов.
2. Разработка проекта среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период осуществляется посредством корректировки основных параметров этого плана на очередной финансовый год и разработки основных параметров на первый-второй годы планового периода исходя из новых сценарных условий с учетом изменений объема и структуры доходов и расходных обязательств в текущем году, очередном финансовом году и плановом периоде.
3. Пояснительная записка к проекту перспективного финансового плана должна характеризовать состояние, факторы и тенденции развития местных финансов, цели, задачи и основные направления проводимой бюджетной политики, основные параметры среднесрочного финансового плана и проекта бюджета, причины изменений ранее определенных основных показателей среднесрочного финансового плана, основные результаты использования средств бюджета в отчетном и плановом периодах, содержать обоснование распределения бюджета принимаемых обязательств и формирования расходов инвестиционного характера в очередном финансовом году и плановом периоде.
4. Проект среднесрочного финансового плана разрабатывается отделом бухгалтерского учета, рассматривается и утверждается Г лавой администрации муниципального образования Светлановское.
5. Утвержденный Перспективный финансовый план направляется в муниципальный Совет вместе с проектом бюджета на очередной финансовый год.
6. В случае внесения в проект бюджета при его рассмотрении муниципальным Советом изменений, влекущих за собой возникновение расхождений с показателями утвержденного среднесрочного финансового плана, отдел бухучета представляет на рассмотрение Главе администрации предложения о внесении соответствующих изменений в утвержденный среднесрочный финансовый план.
7. Отдел бухучета готовит и представляет на рассмотрение Главе

администрации материалы, содержащие оценку изменения доходов местного бюджета, а также соответствующих изменений принимаемых обязательств, обусловленных уточнением отдела бухучета по итогам 9 месяцев текущего года основных параметров прогноза'социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу. Указанная оценка учитывается при разработке и утверждении изменений и дополнений в утвержденный бюджет.

IV. Мониторинг исполнения среднесрочного финансового плана

1. Мониторинг исполнения среднесрочного финансового плана осуществляется в

целях:

1. выявления отклонений от утвержденных показателей среднесрочного финансового плана;
2. установления причин указанных отклонений, их учета при формировании среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период;
3. принятия мер по выполнению показателей среднесрочного финансового плана;
4. принятия мер для улучшения качества планирования.
   1. Мониторинг исполнения среднесрочного финансового плана включает следующие действия:
5. выявление отклонений фактических и ожидаемых показателей среднесрочного финансового плана от утвержденных;
6. установление и анализ факторов и причин указанных отклонений;
7. анализ последствий невыполнения показателей среднесрочного финансового

плана;

1. подготовку предложений по реализации мер, направленных на выполнение показателей среднесрочного финансового плана;
2. подготовку предложений по корректировке показателей среднесрочного финансового плана.
   1. Мониторинг исполнения среднесрочного финансового плана проводится отделом бухучета и финконтроля два раза в год до 1 марта по итогам отчетного года и до 1 августа по итогам первого полугодия текущего года.
   2. Результаты мониторинга исполнения среднесрочного финансового плана рассматриваются Главой муниципального образования Светлановское.

V. Разработка прогноза социально-экономического развития

1. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования Светлановское осуществляется ежегодно местной администрацией в соответствии с настоящим Порядком и требованиями законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга.
2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Светлановское - оценка вероятного состояния социально-экономической ситуации в муниципальном образовании Светлановское через определенный период времени (прогнозный период).
3. Система показателей социально-экономического развития муниципального образования Светлановское - совокупность взаимосвязанных показателей, характеризующих экономическую ситуацию, экономическую структуру, научно­техническое развитие, внешнеэкономическую деятельность, динамику производства и потребления, уровень жизни населения, состояние законности и правопорядка, экологическую обстановку, социальную структуру, а также уровень развития систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения муниципального образования Светлановское.
4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Светлановское разрабатывается на краткосрочный или среднесрочный периоды.

Прогноз на краткосрочный период разрабатывается на 1 год и используется при разработке проекта бюджета муниципального образования Светлановское на очередной финансовый год.

Прогноз на среднесрочный период разрабатывается на 3 года и используется при разработке проекта бюджета муниципального образования Светлановское сроком на 3 года (очередной финансовый год и плановый период), а также при разработке долгосрочных целевых программ.

Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

1. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается на основе данных, получаемых от органов государственной статистики, налоговых, финансовых органов, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования Светлановское.
2. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается в два этапа.
3. На первом этапе формируется предварительный вариант, на втором - уточненный вариант с учетом изменений, вносимых в результате рассмотрения главой Администрации муниципального образования Светлановское предварительного прогноза развития муниципального образования, оценки социально-экономической ситуации текущего года.
4. Прогноз социально-экономического развития выполняется на основе соответствующих данных за отчетный период, оценки состояния до конца базового года и тенденций развития на планируемый финансовый год.
5. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.
6. Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования Светлановское в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.
7. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Светлановское выражается через систему показателей по отдельным отраслям экономики и социальной сферы:

* демография и труд;
* промышленность;
* малое предпринимательство;
* инвестиции, строительство;
* иностранные инвестиции;
* фонд заработной платы, выплаты социального характера;
* потребительский рынок: оборот розничной торговли, объем платных услуг;
* жилищно-коммунальное хозяйство;
* здравоохранение;
* образование;
* культура;
* регулирование цен (тарифов);
* прибыль и доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
* прочие (объем продукции, закупаемой для муниципальных нужд за счет средств местного бюджета и т.д.).

1. Система показателей социально-экономического развития муниципального образования Светлановское разрабатывается на единой методологической основе с системой показателей социально-экономического развития Санкт-петербурга и Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга.
2. Прогнозно-аналитические расчеты показателей социально-экономического развития муниципального образования Светлановское осуществляются в соответствии с методическими рекомендациями по разработке основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципальных образований Санкт-Петербурга, разработанными Правительством Санкт-Петербурга.
3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Светлановское, утвержденный Главой Администрации муниципального образования Светлановское, представляется в Муниципальный Совет вместе с проектом бюджета муниципального образования Светлановское на очередной финансовый год.
4. На основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования Светлановское местной администрацией разрабатывается проект бюджета муниципального образования Светлановское на очередной финансовый год или на три года (очередной финансовый год и плановый период).
5. Сроки разработки прогноза социально-экономического развития:

* решение о начале работы над формированием прогноза социально­экономического развития муниципального образования Светлановское на очередной финансовый год или очередной финансовый год и плановый период принимается Г лавой Администрации муниципального образования Светлановское после вступления в силу постановления Правительства Санкт-Петербурга о порядке и сроках разработки прогноза, государственных программ социально-экономического развития и проекта бюджета Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период;
* отдел бухгалтерского учета и финансового контроля Администрации муниципального образования Светлановское представляет прогноз на утверждение Главе Администрации муниципального образования Светлановское;
* одобренный Г лавой Администрации муниципального образования Светлановское прогноз социально-экономического развития муниципального образования Светлановское не позднее 15 ноября текущего года вместе с проектом решения о бюджете муниципального образования Светлановское на очередной финансовый год или очередной финансовый год и плановый период направляется Главой Администрации муниципального образования Светлановское на рассмотрение в Муниципальный Совет муниципального образования Светлановское.