Контрольно-счетная палата СПб

100348 987107

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2021 № 1-305/21-2

На № 275 от 31.03.2021

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Светлановское

Евстафьевой Я.В.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Светлановское

Кузьмину С.С.

пр.М.Тореза, д.35, корп.2
Санкт-Петербург, 194223

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2020 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 28.04.2021 № 23, п.п.3.14.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты Ю.С.Русакова

МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
МО «СВЕТЛАНОВСКОЕ»
ВХ.№ 1410 от 11.05.21

Кашниковой О.Т.
Для учета в работе.

Е.А.Кашникова
640-45-22
(доб.306)

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2021 № 1-305/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга
_____ Ю.С. Русакова
28 апреля
_____ _____ 2021 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Светлановское за 2020 год

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 28.04.2021 № 23, п.п.3.14.)

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское *(далее – ВМО)* за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО *(далее – МС)*, Местной администрации ВМО *(далее – Местная Администрация)* и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

· годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н *(далее – Инструкция о порядке составления отчетности)*;

· проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2020 год» *(далее – проект отчета об исполнении бюджета)*;

· нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

· Глава муниципального образования – Евстафьева Я.В.;

· Глава Местной Администрации – Кузьмин С.С.;

· Главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Кузина О.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс в ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Светлановское, утвержденного решением МС от 26.04.2017 № 10 (в редакции решения МС от 08.12.2020 № 29, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 3 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002280 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002280 (Местной Администрации), № 03723200640 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002280 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Светлановское на 2020 год» (Приложение № 2 к решению МС от 16.12.2019 № 18 «О бюджете муниципального образования муниципальный округ Светлановское на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 24.12.2020 № 33)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 981), Местная Администрация (код ГРБС – 913).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (13 нарушений, 8 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» *(далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы»)*,

«Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» *(далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»)*, утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, соответственно, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (4 нарушения, 3 замечания):

1.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3). Информация о причинах непредставления указанной формы бюджетной отчетности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена.

1.2. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

· включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

· включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств не составляются и не представляются в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

· п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности» приведены, в том числе, нетребуемые сведения о численности работников МС;

· п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (в частности, наименование органа осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

Кроме того, наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствуют наименованиям, установленным п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности.

1.4. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в разделе 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств.

1.5. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора,

администратора источников финансирования и дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, *далее – Баланс (ф. 0503130)*) содержит коды строк (031-039, 041-049, 201-209), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией, и не имеющие числовых значений.

1.6. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

1.7. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета*, а согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

2. Местной Администрации (4 нарушения, 3 замечания):

2.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3). Информация о причинах непредставления указанной формы бюджетной отчетности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена.

2.2. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;
- включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств не составляются и не представляются в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160).

2.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности»

приведены, в том числе, нетребуемые сведения о численности работников Местной Администрации;

· п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (в частности, наименование органа осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

Кроме того, наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствуют наименованиям, установленным п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности.

2.4. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в разделе 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств.

2.5. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) содержит коды строк (021-029, 031-039 и др.), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией, и не имеющие числовых значений.

2.6. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2.7. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета*, а согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

3. <u>Финансового органа ВМО</u> (5 нарушений, 2 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) содержит строки (например, 041, 041б, 041а и др.), не

предусмотренные утвержденной Инструкцией формой и не имеющие числовых значений.

3.2. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности, оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

3.3. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

3.4. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в разделе 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств.

3.5. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

· п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности» приведены, в том числе, нетребуемые сведения о численности работников МС и Местной Администрации;

· п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (в частности, наименование органа осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

Кроме того, наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствуют наименованиям, установленным п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности.

3.6. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражен код главного администратора бюджетных средств.

3.7. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета», графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны коды главных администраторов бюджетных средств.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 16.12.2019 № 18 «О бюджете муниципального образования муниципальный округ Светлановское на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 24.12.2020 № 33) по доходам в сумме 126 565,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 119 988,4 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 6 576,8 тыс. рублей.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2020 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме 142 990 тыс. рублей, расходам – в сумме 118 107,9 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 24 882,1 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н *(далее – Порядок применения бюджетной классификации № 85н)*, в Приложении № 2 «Отчет по расходам бюджета муниципального образования муниципальный округ Светлановское за 2020 год по ведомственной структуре расходов бюджета» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» по подразделу 0503 «Благоустройство» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения бюджетной классификации № 85н («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Светлановское на 2020 год, утвержденной распоряжением Местной Администрации от 17.12.2019 № 30-Н (в редакции распоряжения Местной Администрации от 24.12.2020 № 19-Н), соответствуют решению МС от 16.12.2019 № 18

«О бюджете муниципального образования муниципальный округ Светлановское на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 24.12.2020 № 33).

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			*19 712,3*		
ДОХОДЫ, *всего:*		**126 565,2**	**142 990,0**	**113,0**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**100**	**107 809,1**	**118 797,4**	**110,2**	**83,1**
Налоги на совокупный доход	105	102 400,0	110 385,4	107,8	77,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	46,0	56,0	121,7	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	5 363,1	8 356,0	в 1,6 раз больше	5,9
Безвозмездные поступления	**200**	**18 756,1**	**24 192,6**	**129,0**	**16,9**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	18 756,1	24 192,6	129,0	16,9
РАСХОДЫ, *всего:*		**119 988,4**	**118 107,9**	**98,4**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	0100	34 641,5	33 908,8	97,9	28,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	250,0	250,0	100,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	61 420,7	60 384,8	98,3	51,1
Культура, кинематография	0800	7 178,1	7 178,0	99,9	6,1
Социальная политика	1000	15 379,3	15 306,7	99,5	13,0
Средства массовой информации	1200	1 118,8	1 079,6	96,5	0,9
Дефицит (–), профицит (+) бюджета		**6 576,8**	**24 882,1**	**в 3,8 раза больше**	
Остаток средств на счете на конец года			*44 594,4*		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2021 г. (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 142 990 тыс. рублей, что на 16 424,8 тыс. рублей (13 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Основной объем (77,2 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений (налога на совокупный доход), составивших 110 385,4 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 16,9 % (24 192,6 тыс. рублей), неналоговых доходов – 5,9 % (8 412 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: субвенции бюджетам 18 684,1 тыс. рублей (77,2 %), дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 5 508,5 тыс. рублей (22,8 % от общего объема безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес (99,3 % или 8 356 тыс. рублей) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 118 107,9 тыс. рублей или на 98,4 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета

за 2020 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 51,1 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 28,7 %, 1000 «Социальная политика» – 13 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 1 880,5 тыс. рублей (или 1,6 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в сумме 1 035,9 тыс. рублей (или 1,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 732,7 тыс. рублей (или 2,1 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), Пояснительной записке (ф. 0503160) обусловлено нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 34 497,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 33 771,3 тыс. рублей или на 97,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 28 763,1 тыс. рублей и произведены в общей сумме 28 080,5 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год в сумме 287,6 тыс. рублей и исполнены в сумме 272,8 тыс. рублей, что не превышает предельный

размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Администрации МО Светлановское за 2020 год» средства резервного фонда в сумме 93,3 тыс. рублей были перераспределены на подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Остаток средств резервного фонда составил 6,7 тыс. рублей, которые не были использованы.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 2 204,2 тыс. рублей на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы; периодическую печать и издательства.

3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ и муниципальной целевой программы

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 1 муниципальной целевой программы и 4 ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжениями Местной Администрации от 30.12.2019 № 32-н, от 05.11.2020 № 15-н, от 05.11.2020 № 16-н, от 24.12.2020 № 18-н, от 30.12.2019 № 35-н (с учетом изменений).

Следует отметить, что положениями БК РФ понятие «*муниципальная целевая* программа» не предусмотрено.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 67 942,8 тыс. рублей или 98,5 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 68 978,8 тыс. рублей) и 57,5 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования муниципального округа Светлановское, утвержденным распоряжением Главы Администрации от 02.11.2015 № 26/1-н, не предусмотрено предоставление отчетов о реализации ведомственных целевых программ, при этом с документами и материалами к проекту отчета об исполнении бюджета предоставлены отчеты о реализации 4-х ведомственных целевых программ, согласно которым мероприятия программ выполнены полностью.

В составе документов и материалов к проекту отчета об исполнении бюджета представлен отчет о ходе реализации и оценки эффективности муниципальной целевой программы муниципального образования

муниципального округа Светлановское «Шаг к безопасности» за отчетный 2020 год, согласно которому эффективность программы составляет 100 %.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», уведомлений по расчетам между бюджетами от 14.12.2020 № Б/7825675663/475194/12/2020/013, от 15.12.2020 № Б/7825675663/475194/13/2020/013, от 14.12.2020 № Б/7825675663/475193/11/2020/013 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 18 756,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 18 684,1 тыс. рублей (или на 99,6 %) в том числе:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 4 494,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 494,5 тыс. рублей или на 99,9 %;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 10 222 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 4 032 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 960,1 тыс. рублей или на 98,2 %.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 24 882,1тыс. рублей, что на 18 305,3 тыс. рублей (в 3,8 раза) больше утвержденного показателя, и обусловлено сверхплановым поступлением бюджетных назначений по доходам и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 24 882,1 тыс. рублей (или в 2,3 раза) и составили 44 594,4 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 217 758,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 87 366,4 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 97 663,9 тыс. рублей (в 1,8 раза), кредиторской задолженности – на 4 044 тыс. рублей (на 4,9 %).

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

· дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 165 677,2 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 113 018,1 тыс. рублей) или 76,1 % от общей суммы дебиторской задолженности;

· кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 86 185,5 тыс. рублей или 98,6 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 42 976,4 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год для проведения внешней проверки представлена с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 142 990 тыс. рублей, что на 16 424,8 тыс. рублей (13 %) больше утвержденных бюджетных назначений;

– бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 118 107,9 тыс. рублей или на 98,4 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 24 882,1тыс. рублей, что на 18 305,3 тыс. рублей (в 3,8 раза) больше утвержденного показателя, и обусловлено сверхплановым поступлением бюджетных назначений по доходам и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 24 882,1 тыс. рублей (или в 2,3 раза) и составили 44 594,4 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 1 880,5 тыс. рублей (или 1,6 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в сумме 1 035,9 тыс. рублей (или 1,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 732,7 тыс. рублей (или 2,1 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), Пояснительной записке (ф. 0503160) обусловлено нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2020 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

5. Проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2020 год» установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка применения бюджетной классификации № 85н в Приложении № 2 «Отчет по расходам бюджета муниципального образования муниципальный округ Светлановское за 2020 год по ведомственной структуре расходов бюджета» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» по подразделу 0503 «Благоустройство» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения бюджетной классификации № 85н («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

7. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Администрации МО Светлановское за 2020 год» средства резервного фонда в сумме 93,3 тыс. рублей были перераспределены на подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской

Федерации, местных администраций». Остаток средств резервного фонда составил 6,7 тыс. рублей, которые не были использованы.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 217 758,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 87 366,4 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 42 976,4 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 28 763,1 тыс. рублей и произведены в общей сумме 28 080,5 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год в сумме 287,6 тыс. рублей и исполнены в сумме 272,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 1 муниципальной целевой программы и 4 ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжениями

Местной Администрации от 30.12.2019 № 32-н, от 05.11.2020 № 15-н, от 05.11.2020 № 16-н, от 24.12.2020 № 18-н, от 30.12.2019 № 35-н, (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 67 942,8 тыс. рублей или 98,5 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 68 978,8 тыс. рублей) и 57,5 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования муниципального округа Светлановское, утвержденным распоряжением Главы Администрации от 02.11.2015 № 26/1-н, не предусмотрено предоставление отчетов о реализации ведомственных целевых программ, при этом с документами и материалами к проекту отчета об исполнении бюджета предоставлены отчеты о реализации 4-х ведомственных целевых программ, согласно которым мероприятия программ выполнены полностью.

В составе документов и материалов к проекту отчета об исполнении бюджета представлен отчет о ходе реализации и оценки эффективности муниципальной целевой программы муниципального образования муниципального округа Светлановское «Шаг к безопасности» за отчетный 2020 год, согласно которому эффективность программы составляет 100 %.

Кроме того, следует отметить, что положениями БК РФ понятие «муниципальная целевая программа» не предусмотрено.

12. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

12.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Концептуальные основы», Инструкцией о порядке составления отчетности (13 нарушений, 8 замечаний, в том числе: МС – 4 нарушения, 3 замечания, Местная Администрация – 4 нарушения, 3 замечания, финансовый орган ВМО – 5 нарушений, 2 замечания).

12.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты Ю.Ю. Шутов