



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2022 № 1-309/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


К.Г. Желудков

28 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Светлановское за 2021 год

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

протокол от 28.04.2022 № 25, п.1.12.)

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское (далее – ВМО) за 2021 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2022 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (далее – МС), Местной администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2021 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава ВМО – Евстафьева Я.В.;
- Глава Местной Администрации – Кузьмин С.С.;
- Главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Кузина О.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Светлановское, утвержденного решением МС от 26.04.2017 № 10 (с учетом изменений), Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское, утвержденного решением МС от 12.08.2021 № 57 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно ст. 6 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО исполняет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального Казначейства по Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № № 04723002280 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002280 (Местной Администрации), № 03723200640 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002280 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования муниципального округа Светлановское на 2021 год» (Приложение № 2 к решению МС от 24.12.2020 № 34 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Светлановское на 2021 год» (в редакции решения МС от 17.11.2021 № 65)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 981), Местная Администрация (код ГРБС – 913).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (7 нарушений, 8 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (2 нарушения, 1 замечание):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников

финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – Баланс (ф. 0503130)) содержит строки (например, 041, 042, 043, 201, 202, 203 и др.), не предусмотренные в утвержденной Инструкцией форме и не имеющие числовых значений;

- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) содержат графы (4а, 4б), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией.

1.2. В нарушение п. 96 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) статьи КОСГУ 340 и 440 не детализированы по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений».

1.3. Наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) (1 «Организационная структура Муниципального Совета МО Светлановское», 2 «Результаты деятельности Муниципального Совета МО Светлановское», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета Муниципального Совета МО Светлановское», 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности Муниципального Совета МО Светлановское», 5 «Прочие вопросы деятельности Муниципального Совета МО Светлановское») не в полной мере соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности (1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности», 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», соответственно).

2. Местной Администрации (3 нарушения, 2 замечания):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) содержит строки (например, 041, 042, 043, 201, 202, 203 и др.), не предусмотренные в утвержденной Инструкцией форме и не имеющие числовых значений;

- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) содержат графы (4а, 4б), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией.

2.2. В нарушение п. 96 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) статьи КОСГУ 340 и 440 не детализированы по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений».

2.3. Наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) (1 «Организационная структура Местной администрации МО Светлановское», 2 «Результаты деятельности Местной Администрации», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета Местной Администрации», 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности Местной Администрации», 5 «Прочие вопросы деятельности Местной Администрации») не в полной мере соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности (1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности», 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», соответственно).

2.4. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины их непредоставления.

2.5. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Отчет, содержащий данные по исполнению бюджета в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (ф. 0503117-НП), который согласно п. 137.1 Инструкции о порядке составления отчетности формируется финансовым органом;

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), который согласно п.п. 11.2, 119 Инструкции о порядке составления отчетности формируется финансовым органом.

3. Финансового органа ВМО (2 нарушения, 5 замечаний):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержит строки (191, 192), не предусмотренные установленной в Инструкции формой;

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) содержит строки (например, 041, 041а, 041б), не предусмотренные установленной в Инструкции формой;

- в Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) наименования отдельных строк (например, 213 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в органах Федерального казначейства

(020213000)», 223 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации (020223000)») не соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией («средства на счетах бюджета в иностранной валюте и драгоценных металлах в органах Федерального казначейства (020213000)», «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации и драгоценных металлах (020223000)», соответственно);

• Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) содержат строку (710), не предусмотренную установленной в Инструкции формой.

3.2. В графе 1 «Наименование показателя» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) наименования кодов источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным приказом Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

3.3. Наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) (1 «Организационная структура МО Светлановское», 2 «Результаты деятельности МО Светлановское», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета МО Светлановское», 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности Местной Администрации», 5 «Прочие вопросы деятельности МО Светлановское») не в полной мере соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности (1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности», 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», соответственно).

3.4. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), которые согласно положениям п. 174 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором

источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств.

3.5. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит информацию о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженную по коду 99 «иные причины», указанному в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Кроме того, в графе 8 «Причины отклонений от планового процента, код» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) указаны коды причин «004», «007», «010», «022», «099», которым соответствуют причины отклонений «экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур», «нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры», «оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ», «уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной» и «иные причины», тогда как согласно п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности названным причинам отклонения соответствуют коды причин «04», «07», «10», «22» и «99», соответственно.

3.6. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 053164) отсутствует год главы по бюджетной классификации.

3.7. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), который составляется финансовым органом на основании данных по кассовому исполнению бюджета;

- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), предоставление которой п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2021 год утвержден решением МС от 24.12.2020 № 34 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Светлановское на 2021 год» (в редакции решения МС от 17.11.2021 № 65) по доходам в сумме 145 952 тыс. рублей, расходам – в сумме 186 620,4 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 40 668,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его

финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2021 год» местный бюджет исполнен по доходам в сумме 145 952 тыс. рублей, расходам – в сумме 169 375,3 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 23 423,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. В текстовой части проект отчета об исполнении бюджета показатель «по доходам в сумме 142 952 тыс. рублей» требует корректировки (145 952 тыс. рублей).

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

Проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2021 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования муниципального округа Светлановское на 2021 год, утвержденной распоряжением Местной Администрации от 24.12.2020 № 21-Н (в редакции распоряжения Местной Администрации от 30.12.2021 № 81-Н), соответствуют решению МС от 24.12.2020 № 34 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Светлановское на 2021 год» (в редакции решения МС от 17.11.2021 № 65).

Данные об исполнении местного бюджета за 2021 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			44 594,4		
ДОХОДЫ, всего:		145 952,0	145 952,0	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		90 763,3	93 615,5	103,1	64,1
Налоги на прибыль, доходы		101	88 829,7	91 742,0	103,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	1 643,1	1 643,1	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	290,5	230,4	79,3
Безвозмездные поступления		200	55 188,7	52 336,5	94,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	55 188,7	52 336,5	94,8
РАСХОДЫ, всего:		186 620,4	169 375,3	90,8	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	42 639,5	42 189,0	98,9
Национальная безопасность и		0300	1 392,7	1 371,6	98,5

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
правоохранительная деятельность					
Национальная экономика	0400	2 491,8	2 336,5	93,8	1,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	101 944,2	91 812,4	90,1	54,2
Образование	0700	680,0	671,0	98,7	0,4
Культура, кинематография	0800	17 713,8	12 979,3	73,3	7,7
Социальная политика	1000	16 603,7	15 083,0	90,8	8,9
Физическая культура и спорт	1100	654,7	654,7	100,0	0,4
Средства массовой информации	1200	2 500,0	2 277,8	91,1	1,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 40 668,4	- 23 423,3	57,6	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>21 171,1</i>		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2022 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 145 952 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета (62,9 %) сформирован за счет налоговых доходов (налога на доходы физических лиц), составивших 91 742 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 35,9 % (52 336,5 тыс. рублей), неналоговых доходов – 1,2 % (1 873,5 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 33 780,6 тыс. рублей (64,5 % от общей суммы безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 18 555,9 тыс. рублей (35,5 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

Структуру неналоговых доходов местного бюджета составили поступления: доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 87,7 % (1 643,1 тыс. рублей), штрафов, санкций, возмещений ущерба – 12,3 % (230,4 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 169 375,3 тыс. рублей или на 90,8 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2021 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 54,2 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 24,9 %.

Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 17 245,1 тыс. рублей (или 9,2 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 10 131,8 тыс. рублей (или 9,9 %), 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 4 734,5 тыс. рублей (или 26,7 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур», «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде», «нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекших судебные процедуры».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 41 844,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 41 601,9 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС, Главы Местной Администрации и сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 12 777 тыс. рублей и произведены в общей сумме 12 760,8 тыс. рублей в соответствии со ст.5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Местной Администрации (за исключением Главы Местной Администрации и сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации) произведены с превышением предельного размера фонда оплаты труда, установленного Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, в общей сумме 506,4 тыс. рублей. Причины завышения фонда оплаты труда в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены.

Следует отметить, что штатным расписанием МС на 2021 год (с 01.06.2021) предусмотрена, в том числе, должность «председатель постоянной бюджетно-финансовой комиссии», которая Реестром должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге (Приложение 1 к Закону Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54) не предусмотрена (1 нарушение).

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на

непостоянной основе, утверждены местным бюджетом на 2021 год в сумме 281,3 тыс. рублей и исполнены в сумме 240,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Администрации МО Светлановское за 2021 год» средства резервного фонда в сумме 200 тыс. рублей не использовались.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО осуществлены расходы в общей сумме 1 522 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов местного самоуправления; уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления.

3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ и муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 9 ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжениями Местной Администрации от 11.01.2021 №№ 2-н – 4-н, 9-н, 14-н, от 18.02.2021 № 20.1-н, от 23.04.2021 № 16-н, от 22.03.2021 № 20-7-н (с учетом изменений), 2-х муниципальных программ, утвержденных распоряжениями Местной Администрации от 11.01.2021 №№ 1-н, 12-н (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 112 363,6 тыс. рублей или 88 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (127 645,5 тыс. рублей) и 66,3 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Расходы на реализацию программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ МО Светлановское, утвержденного постановлением Местной Администрацией от 22.08.2021 № 18, Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ МО Светлановское, утвержденного постановлением Местной Администрацией от 22.08.2021 № 19, подготовлены Отчеты о реализации ведомственных целевых программ и муниципальных программ.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ МО Светлановское, утвержденного

постановлением Местной Администрации от 22.08.2021 № 20, подготовлены заключения оценки эффективности реализации муниципальных программ, согласно которым значение показателя эффективности муниципальной программы «Шаг к безопасности» оценивается как соответствующий запланированному, муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования муниципальный округ Светлановское на 2021 год» – удовлетворительным.

В ходе проведения анализа отчетов о реализации ведомственных целевых программ установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы на реализацию мероприятий «Расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации» и «Расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета» утверждены и исполнены по подразделу расходов 0410 «Связь и информатика» в рамках реализации ведомственной целевой программы «Содержание муниципальной информационной службы на 2021 год», тогда как муниципальная информационная служба как учреждение не создана, а указанные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления ВМО, в связи с чем подлежали утверждению и исполнению по подразделам расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Уведомления Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта имеющего целевое назначение от 01.12.2020 № 829/013/1 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 20 076,5 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 18 555,9 тыс. рублей (или на 92,4 %), в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 4 668,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 11 022,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 984 тыс. рублей или на 90,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 4 378,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 896 тыс. рублей или на 89 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал дефицит в сумме 23 423,3 тыс. рублей, что на 17 245,1 тыс. рублей (42,4 %) меньше утвержденного решением МС от 24.12.2020 № 34 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Светлановское на 2021 год» (в редакции решения МС от 17.11.2021 № 65) показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 23 423,3 тыс. рублей (в 1,9 раза) и составили 21 171,1 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 230 050,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 271 543,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 12 892,7 тыс. рублей (на 5,9 %), кредиторской задолженности – на 18 811,3 тыс. рублей (на 7,4 %).

По состоянию на 01.01.2022:

- сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме

229 992,5 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 123 386 тыс. рублей) или 99,9 % от общей суммы дебиторской задолженности;

· кредиторской задолженности – по коду счета 1 401 49 «Доходы будущих периодов к признанию в очередные года» – в сумме 182 404,5 тыс. рублей (67,2 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 39 400,6 тыс. рублей, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2021 год установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год:

· доходная часть бюджета исполнена в общей сумме 145 952 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных назначений;

· бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 169 375,3 тыс. рублей или на 90,8 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал дефицит в сумме 23 423,3 тыс. рублей, что на 17 245,1 тыс. рублей (42,4 %) меньше утвержденного решением МС от 24.12.2020 № 34 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Светлановское на 2021 год» (в редакции решения МС от 17.11.2021 № 65) показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 23 423,3 тыс. рублей (в 1,9 раза) и составили 21 171,1 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 17 245,1 тыс. рублей (или 9,2 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 10 131,8 тыс. рублей (или 9,9 %), 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 4 734,5 тыс. рублей (или 26,7 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур», «невыполнением ассигнований в отчетном периоде», «нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекших судебные процедуры».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2021 год» соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

5. Проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2021 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Администрации МО Светлановское за 2021 год» средства резервного фонда в сумме 200 тыс. рублей не использовались.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 230 050,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 271 543,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», кредиторской задолженности – по коду счета 1 401 49 «Доходы будущих периодов к признанию в очередные года».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 39 400,6 тыс. рублей, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС, Главы Местной Администрации и сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 12 777 тыс. рублей и произведены в общей сумме 12 760,8 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных

образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Местной Администрации (за исключением Главы Местной Администрации и сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации) произведены с превышением предельного размера фонда оплаты труда, установленного Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, в общей сумме 506,4 тыс. рублей. Причины завышения фонда оплаты труда в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены.

9. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены местным бюджетом на 2021 год в сумме 281,3 тыс. рублей и исполнены в сумме 240,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 9 ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжениями Местной Администрации от 11.01.2021 №№ 2-н – 4-н, 9-н, 14-н, от 18.02.2021 № 20.1-н, от 23.04.2021 № 16-н, от 22.03.2021 № 20-7-н (с учетом изменений), 2-х муниципальных программ, утвержденных распоряжениями Местной Администрации от 11.01.2021 №№ 1-н, 12-н (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 112 363,6 тыс. рублей или 88 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (127 645,5 тыс. рублей) и 66,3 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ МО Светлановское, утвержденного постановлением Местной Администрацией от 22.08.2021 № 18, Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ МО Светлановское, утвержденного постановлением Местной Администрацией от 22.08.2021 № 19, подготовлены Отчеты о реализации ведомственных целевых программ и муниципальных программ.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ МО Светлановское, утвержденного

постановлением Местной Администрации от 22.08.2021 № 20, подготовлены заключения оценки эффективности реализации муниципальных программ, согласно которым значение показателя эффективности муниципальной программы «Шаг к безопасности» оценивается как соответствующий запланированному, муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования муниципальный округ Светлановское на 2021 год» – удовлетворительным.

11. В ходе проведения анализа отчетов о реализации ведомственных целевых программ установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы на реализацию мероприятий «Расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации» и «Расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета» утверждены и исполнены по подразделу расходов 0410 «Связь и информатика» в рамках реализации ведомственной целевой программы «Содержание муниципальной информационной службы на 2021 год», тогда как муниципальная информационная служба как учреждение не создана, а указанные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления ВМО, в связи с чем подлежали утверждению и исполнению по иным подразделам.

12. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

12.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (7 нарушений, 8 замечаний, в том числе, МС – 2 нарушения, 1 замечание, Местная Администрация – 3 нарушения, 2 замечания, финансовый орган ВМО – 2 нарушения, 5 замечаний).

12.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов