



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

31.10.2023 № 1-920/23-2
На № 200 от 26.10.2023

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Светлановское

Штукову С.В.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Светлановское

Кузьмину С.С.

пр.М.Тореза, д.35, корп.2
Санкт-Петербург, 194223

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 31.10.2023 № 76, п.3.10.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.
640-45-22
доб.306



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

31.10.2023 № 1-920/23-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

31 октября 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения муниципального совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения
Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское
«Об утверждении бюджета внутригородского муниципального
образования города федерального значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Светлановское
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 31.10.2023 № 76, п.3.10.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское, утвержденного решением МС от 12.08.2021 № 57 (в последней редакции решения МС от 16.08.2023 № 16, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части исключения понятия «ведомственные целевые программы», поскольку ст. 179.3 БК РФ утратила силу.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 15 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

· на 2024 год по доходам в сумме 225 839,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 250 839,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 25 000 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником

финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2025 год равным по доходам и расходам в сумме 263 061,3 тыс. рублей соответственно;

- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 255 874 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов		
		2024 год	плановый период	
			2025 год	2026 год
Доходы, всего	216 485,5	225 839,9	263 061,3	255 874,0
Расходы, всего	241 269,4	250 839,9	263 061,3	255 874,0
Дефицит (-), профицит (+)	- 24 783,9	-25 000,0	-	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01 октября 2023 г. (ф. 0503117)

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 13 488,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 14 049,4 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 14 610,2 тыс. рублей.

2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 85 722 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 104 835,5 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 84 166,3 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий на 2024 год – в общей сумме 24 667,6 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», на 2025 год – в общей сумме 25 693,6 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 26 718,8 тыс. рублей (в том числе, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 7 574,7 тыс. рублей и 7 877 тыс. рублей соответственно), объем которых не соответствует объему (на 2025 год – в общей сумме 25 693,8 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 26 719,2 тыс. рублей, в том числе, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 7 574,9 тыс. рублей и 7 877,4 тыс. рублей соответственно), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год – в сумме 61 054,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 79 141,9 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 57 447,5 тыс. рублей, объем которой не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (174 773,3 тыс. рублей, 181 224,4 тыс. рублей и 167 088,5 тыс. рублей соответственно).

3. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 5 934,2 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 11 457,8 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2023 год и планируемых на 2024 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2023:</i>		34 496,3			
ДОХОДЫ, всего:		216 485,5	225 839,9	104,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	126 682,1	140 117,9	110,6	62,0
Налоги на прибыль, доходы	101	122 758,0	138 264,8	112,6	61,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	3 924,1	1 853,1	в 2,1 раза меньше	0,8
Безвозмездные поступления	200	89 803,4	85 722,0	95,5	38,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	89 803,4	85 722,0	95,5	38,0
РАСХОДЫ, всего:		241 269,4	250 839,9	104,0	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	56 666,8	59 434,8	104,9	23,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 218,0	1 097,5	90,1	0,4
Национальная экономика	0400	3 613,2	3 792,1	105,0	1,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	135 514,5	139 741,1	103,1	55,7
Охрана окружающей среды	0600	181,0	189,9	104,9	0,1
Образование	0700	858,8	872,5	101,6	0,4
Культура, кинематография	0800	19 298,2	21 628,0	112,1	8,6
Социальная политика	1000	19 975,3	19 689,1	98,6	7,9
Физическая культура и спорт	1100	1 085,9	1 035,0	95,3	0,4
Средства массовой информации	1200	2 857,7	3 359,9	117,6	1,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 24 783,9	- 25 000,0	100,9	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01 октября 2023 г. (ф. 0503117).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 5 замечаний):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в Приложениях

№ 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета»), № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименования подраздела расходов 0104 («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», «Функционирование исполнительного органа местного самоуправления Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций») не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н).

2. В п. 2 ст. 4 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете показатель условно утвержденных расходов на 2025 год (4 388,75 934,2 тыс. рублей) требует уточнения (1 замечание).

3. В Приложении № 5 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете, Обосновании по доходам проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское объем субвенции на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на плановый период 2025 и 2026 годов (7 574,7 тыс. рублей и 7 877 тыс. рублей соответственно) требует уточнения, поскольку не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона

Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (7 574,9 тыс. рублей и 7 877,4 тыс. рублей соответственно) (1 замечание).

4. Наименование Приложения № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения МС о местном бюджете требует уточнения в части указания периода (следует указать «на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов») (1 замечание).

5. Результат ожидаемого исполнения местного бюджета за 2023 год (дефицит в сумме 21 478,4 тыс. рублей), указанный в разделе «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования» Оценки ожидаемого исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2023 год, требует уточнения, поскольку объем ожидаемых доходов за 2023 год составит 253 283,2 тыс. рублей, расходов – 239 761,3 тыс. рублей и, следовательно, результатом исполнения местного бюджета за 2023 год будет профицит в сумме 13 521,9 тыс. рублей (1 замечание).

6. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета» бюджетные ассигнования по целевой статье 00200 00052 «Обеспечение проведения муниципальных выборов и местных референдумов» запланированы по главному распорядителю бюджетных средств – Местная Администрация, тогда как согласно ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» главным распорядителем средств, предусмотренным в местном бюджете на проведение выборов и референдумов, является избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2024 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 225 839,9 тыс. рублей, что на 9 354,4 тыс. рублей (на 4,3 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2024 году планируется обеспечить за счет налоговых доходов (налога на доходы физических лиц), которые в общей структуре доходов составят 61,2 % или 138 264,8 тыс. рублей, что на 15 506,8 тыс. рублей (на 12,6 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Объем безвозмездных поступлений запланирован в общей сумме 85 722 тыс. рублей, что на 4 081,4 тыс. рублей (или на 4,5 %) меньше бюджетных назначений, утвержденных на 2023 год. Структуру безвозмездных поступлений составят поступления:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 71,2 % (61 054,4 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 28,8 % (24 667,6 тыс. рублей).

Объем неналоговых доходов (доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства) запланирован в общей сумме 1 853,1 тыс. рублей (или 0,8 % в общей сумме доходов), что на 2 071 тыс. рублей (или в 2,1 раза) меньше бюджетных назначений, утвержденных на 2023 год.

Согласно Обоснованиям по доходам проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское, Пояснительной записке к Прогнозу основных характеристик бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, доходы местного бюджета сформированы «на основе проекта бюджета Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и двухлетний плановый период», а также «исходя из показателей прогноза социально-экономического развития» ВМО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2024 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2024 год запланированы в общей сумме 250 839,9 тыс. рублей, что на 9 570,5 тыс. рублей (на 4 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 55,7 % (или в сумме 139 741,1 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23,7 % (или в сумме 59 434,8 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 237 932,4 тыс. рублей (или 94,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 12 907,5 тыс. рублей (или 5,2 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2024 год в общей сумме 58 980,2 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации, численность МС на 2024 год запланирована в количестве 10 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 2 штатные единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы), Местной Администрации – в количестве 32 штатных единиц (в том числе, 6 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, не отнесенная к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2023 № 62-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (51 707,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (51 707,9 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год в общей сумме 374,2 тыс. рублей (из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год в сумме 225,3 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 235,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 244,9 тыс. рублей.

4. На 2024 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 523,2 тыс. рублей, в том числе на формирование архивных фондов (100 тыс. рублей), уплату членских взносов на осуществление

деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (120 тыс. рублей), предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (2 303,1 тыс. рублей), проведение выборов (0,1 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 171 716 тыс. рублей (или 68,5 % от общего объема расходов местного бюджета на 2024 год) на реализацию 4 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 04.10.2023 №№ 37, 38, 45, 46, и 8 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 04.10.2023 №№ 34-36, 40-44. Вместе с тем ст. 179.3 БК РФ «Ведомственные целевые программы» утратила силу на основании Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в связи с чем реализация полномочий органов местного самоуправления в рамках ведомственных целевых программ требует уточнения (1 замечание).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные и ведомственные целевые программы сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское, Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское, утвержденными постановлениями Местной Администрации от 22.08.2021 №№ 18, 19 соответственно.

В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, расходы на реализацию мероприятий «Эксплуатация информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации» и «Эксплуатация и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета» (в 2024 году – в общей сумме 2 742,6 тыс. рублей, в 2025 году – в общей сумме 2 854,5 тыс. рублей, в 2026 году – в общей

сумме 2 980,1 тыс. рублей) в рамках ведомственной целевой программы «Содержание муниципальной информационной службы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета. Аналогичное нарушение было отражено в Заключении на проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, однако на момент подготовки настоящего Заключения органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 24 667,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», на 2025 год – в общей сумме 25 693,6 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 26 718,8 тыс. рублей, объем которых не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (25 693,8 тыс. рублей и 26 719,2 тыс. рублей соответственно), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2024 год – в сумме 7 272,4 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», на 2025 год – в сумме 7 574,7 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 7 877 тыс. рублей, объем которых не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (7 574,9 тыс. рублей и 7 877,4 тыс. рублей);

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге

на 2024 год – в сумме 11 185,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 11 650,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 12 115,7 тыс. рублей;

· выплате вознаграждения приемным родителям на 2024 год – в сумме 6 200,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 6 458,7 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 6 716,1 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское, утвержденного решением МС от 12.08.2021 № 57 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 15 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. Местный бюджет запланирован:

· на 2024 год по доходам в сумме 225 839,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 250 839,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 25 000 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

· на 2025 год равным по доходам и расходам в сумме 263 061,3 тыс. рублей соответственно;

· на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 255 874 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 225 839,9 тыс. рублей, что на 9 354,4 тыс. рублей (на 4,3 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 250 839,9 тыс. рублей, что на 9 570,5 тыс. рублей (на 4 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

5.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей

сумме 13 488,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 14 049,4 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 14 610,2 тыс. рублей.

5.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 85 722 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 104 835,5 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 84 166,3 тыс. рублей, в том числе:

· субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий на 2024 год – в общей сумме 24 667,6 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», на 2025 год – в общей сумме 25 693,6 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 26 718,8 тыс. рублей (в том числе, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 7 574,7 тыс. рублей и 7 877 тыс. рублей соответственно), объем которых не соответствует объему (на 2025 год – в общей сумме 25 693,8 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 26 719,2 тыс. рублей, в том числе, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 7 574,9 тыс. рублей и 7 877,4 тыс. рублей соответственно), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

· дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год – в сумме 61 054,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 79 141,9 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 57 447,5 тыс. рублей, объем которой не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (174 773,3 тыс. рублей, 181 224,4 тыс. рублей и 167 088,5 тыс. рублей соответственно).

5.3. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 5 934,2 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 11 457,8 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год в сумме 225,3 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 235,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 244,9 тыс. рублей.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 5 замечаний):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н):

7.1.1. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименования подраздела расходов 0104 («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»), «Функционирование исполнительного органа местного самоуправления Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций») не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному указанным Порядком.

7.1.2. Расходы на реализацию мероприятий «Эксплуатация информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации» и «Эксплуатация и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета» (в 2024 году – в общей сумме 2 742,6 тыс. рублей, в 2025 году – в общей сумме 2 854,5 тыс. рублей, в 2026 году – в общей сумме 2 980,1 тыс. рублей) в рамках ведомственной целевой программы «Содержание муниципальной информационной службы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета. Аналогичное нарушение

было отражено в Заключении на проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, однако на момент подготовки настоящего Заключения органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.2. В п. 2 ст. 4 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете показатель условно утвержденных расходов на 2025 год (4 388,75 934,2 тыс. рублей) требует уточнения (1 замечание).

7.3. В Приложении № 5 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете, Обосновании по доходам проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское объем субвенции на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на плановый период 2025 и 2026 годов (7 574,7 тыс. рублей и 7 877 тыс. рублей соответственно) требует уточнения, поскольку не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (7 574,9 тыс. рублей и 7 877,4 тыс. рублей соответственно) (1 замечание).

7.4. Наименование Приложения № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения МС о местном бюджете требует уточнения в части указания периода (следует указать «на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов») (1 замечание).

7.5. Результат ожидаемого исполнения местного бюджета за 2023 год (дефицит в сумме 21 478,4 тыс. рублей), указанный в разделе «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования» Оценки ожидаемого исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское за 2023 год, требует уточнения, поскольку объем ожидаемых доходов за 2023 год составит 253 283,2 тыс. рублей, расходов – 239 761,3 тыс. рублей и, следовательно, результатом исполнения местного бюджета за 2023 год будет профицит в сумме 13 521,9 тыс. рублей (1 замечание).

7.6. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования

по целевой статье 00200 00052 «Обеспечение проведения муниципальных выборов и местных референдумов» запланированы по главному распорядителю бюджетных средств – Местная Администрация, тогда как согласно ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» главным распорядителем средств, предусмотренным в местном бюджете на проведение выборов и референдумов, является избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (51 707,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (51 707,9 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 171 716 тыс. рублей (или 68,5 % от общего объема расходов местного бюджета на 2024 год) на реализацию 4 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 04.10.2023 №№ 37, 38, 45, 46, и 8 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 04.10.2023 №№ 34-36, 40-44. Вместе с тем ст. 179.3 БК РФ «Ведомственные целевые программы» утратила силу на основании Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в связи с чем, реализация полномочий органов местного самоуправления в рамках ведомственных целевых программ требует уточнения (1 замечание).

Муниципальные и ведомственные целевые программы сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское, Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Светлановское, утвержденными постановлениями Местной Администрации от 22.08.2021 №№ 18, 19 соответственно.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов